



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ**

Αθήνα, 30 Μαΐου 2018

Αριθ. Πρωτ. 24006

**Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΠΡΟΣ: Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Τ.Κ. 101.83, Αθήνα
Πληροφορίες: Ν. Στρατική
Τηλέφωνο: 213.13.64.339
Fax: 213.13.64.383
Πληροφορίες: Β. Νάστου
(για θέματα
Διοικητικών
Συμβουλίων
Δ.Ε.Υ.Α.) 213.13.64.338

ΚΟΙΝ: -ΚΕΔΕ
-Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης
- Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.)
Πατρόκλου 1
Τ.Κ. 412.22 – Λάρισα
-ΠΟΕ – ΔΕΥΑ

-Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Δ/ση Προγραμματισμού &
Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού
Βασ. Σοφίας 15
Τ.Κ. 106.74 – Αθήνα

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή των διατάξεων των παρ.2,3 & 4 του άρθρου 348 του ν. 4512/18 περί Διοικητικού Συμβουλίου και πρόσληψης Γενικών Διευθυντών στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης.

Σας γνωρίζουμε ότι στο ΦΕΚ 5Α/17-1-2018 δημοσιεύθηκε ο ν.4512/2018 «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις».

Με το άρθρο 348 παρ.2 του ν.4512/18 εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία ανάδειξης των μη αιρετών μελών των διοικητικών συμβουλίων των ΔΕΥΑ ενώ με τις παρ. 3 και 4 τίθεται σε νέο πλαίσιο το καθεστώς στελέχωσης των ΔΕΥΑ με Γενικούς Διευθυντές, με στόχο την ενίσχυση της αξιοκρατίας και τη διασφάλιση της επιστημονικής επάρκειας των στελεχών αυτών, προκειμένου να ανταποκριθούν με τον προσφορότερο τρόπο στις αυξημένες απαιτήσεις του ρόλου τους.

Έπειτα από γραπτά και προφορικά ερωτήματα που έχουν τεθεί στις υπηρεσίες μας αναφορικά με την εφαρμογή των ως άνω διατάξεων, κρίνουμε σκόπιμο να διευκρινίσουμε τα εξής:

A) Με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 348 του ν. 4512/18 **εξειδικεύτηκαν οι προϋποθέσεις και η διαδικασία ανάδειξης των μη αιρετών μελών στη σύνθεση των διοικητικών συμβουλίων των ΔΕΥΑ, όπως αυτή είχε οριστεί με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4483/17**, και η οποία σύμφωνα με τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 139 του ίδιου νόμου εκκινεί «με την έναρξη της θητείας των Δημοτικών Συμβουλίων, που θα αναδειχθούν από τις επόμενες Δημοτικές Εκλογές».

Από τη συστηματική και ιστορική ερμηνεία των εν λόγω διατάξεων, καθώς και τη μελέτη των συνοδευτικών κειμένων του ν.4512/18, προκύπτει ότι πραγματική βούληση του νομοθέτη ήταν η επιμέρους βελτίωση του αναμορφωμένου με τις διατάξεις του ν.4483/17 πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΔΕΥΑ, στο πλαίσιο της ενίσχυσης της αξιοκρατίας και της επιστημονικής επάρκειας των μελών του διοικητικού τους συμβουλίου.

Όπως εξάλλου, ρητά αναφέρεται στην εν λόγω διάταξη, η νέα διαδικασία επιλογής που θεσπίζεται, αφορά την *πλήρωση* των θέσεων των μη αιρετών μελών των διοικητικών συμβουλίων. Τούτο σημαίνει ότι η ρύθμιση εισάγει έναν νέο τρόπο κάλυψης των συγκεκριμένων θέσεων και ενόσω διαρκεί η θητεία των υφιστάμενων ΔΣ δεν τίθεται ζήτημα πλήρωσης των θέσεων αυτών πριν τη λήξη της τρέχουσας θητείας των ΔΣ.

Ειδικότερα, εφόσον οι διατάξεις του άρθρου 2 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 139 του ν.4483/17 ορίζουν ότι το μείζον, δηλ. η νέα σύνθεση των διοικητικών συμβουλίων των ΔΕΥΑ θα ισχύσει από την επόμενη δημοτική περίοδο, τότε το αυτό ισχύει και για το έλασσον, δηλ. για τις ρυθμίσεις της παρ.2 του άρθρου 348 του ν.4512/18, με τις οποίες εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις, ιδιότητες και διαδικασίες ορισμού των μη αιρετών μελών στο νέο διοικητικό σχήμα των ΔΕΥΑ, όπως αυτό ορίστηκε με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν.4483/17.

Συνεπώς η έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρ.2 του άρθρου 348 του ν.4512/18 συμπίπτει με αυτή των διατάξεων του άρθρου 2 του ν.4483/17, δηλ. με την έναρξη της θητείας των δημοτικών συμβουλίων που θα αναδειχθούν από τις επόμενες δημοτικές εκλογές.

B) Έπειτα από την ισχύ του ν.4512/2018 δεν προσλαμβάνονται πλέον Γενικοί Διευθυντές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου αλλά μόνο επί θητεία (διάρκεια θητείας 4 έτη με δικαίωμα ανανέωσης για μία φορά. Σε κάθε περίπτωση η συνολική θητεία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 8 έτη).

Οι υποψήφιοι για την κάλυψη των θέσεων θα πρέπει:

- Να πληρούν τουλάχιστον μία από τις προϋποθέσεις για την εγγραφή στο Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, όπως αυτές ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4369/2016 (Α' 33) ή στην περίπτωση που δεν απασχολούνται στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, να έχουν τουλάχιστον υπηρεσία πέντε (5) ετών στον τομέα των υδάτων
- Να είναι κάτοχοι πτυχίου ανώτατης σχολής της ημεδαπής ή της αλλοδαπής με ειδικότητα Πολιτικού Μηχανικού, Χημικού Μηχανικού, Οικονομολόγου, Τοπογράφου Μηχανικού ή Μηχανολόγου
- Να έχουν τουλάχιστον προϋπηρεσία πέντε (5) ετών σε θέση ευθύνης στο δημόσιο, ευρύτερο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα.
- Να κατέχουν άριστα τουλάχιστον μια ξένη γλώσσα.

Σημειώνεται ότι, όσοι δεν δύνανται να εγγραφούν στο Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4369/2016, δεν μπορούν να οριστούν στη θέση του Γενικού Διευθυντή

Ο Γενικός Διευθυντής ορίζεται μετά από πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος σύμφωνα με τη διαδικασία των παραγράφων 5 και 6 του άρθρου 6 του ν.1069/1980, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Προσοχή: Με το νέο θεσμικό πλαίσιο αλλάζει **μόνο** η διαδικασία πρόσληψης του Γενικού Διευθυντή, **εξακολουθεί όμως να ισχύει** η υποχρέωση έγκρισης της πρόσληψης από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, η οποία θα πρέπει να προηγηθεί της πρόσκλησης ενδιαφέροντος. Για την αποστολή του αιτήματος πρόσληψης Γενικού Διευθυντή (επί θητεία), θα πρέπει να ακολουθηθούν τα αναφερόμενα στην εγκύκλιό μας 3449/5-2-2018 «Προγραμματισμός προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2018 στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών» (Κεφάλαιο Β2).

Λοιπές επισημάνσεις:

Από τις διατάξεις του άρθρου 348 δεν προβλέπεται μεταβατικό στάδιο ολοκλήρωσης εκκρεμών διαδικασιών πρόσληψης βάσει της προϊσχύσασας νομοθεσίας. Επομένως, για όσες ΔΕΥΑ εγκρίθηκαν θέσεις Γενικών Διευθυντών με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και δεν εκδόθηκαν οι προβλεπόμενες αποφάσεις κατανομής ή εκδόθηκαν μετά την ισχύ του ν. 4512/2018 (17-1-2018), η διαδικασία πρόσληψης δεν θεωρείται περαιωθείσα. Επίσης, στην περίπτωση που χορηγήθηκαν

εγκρίσεις για πρόσληψη Γενικών Διευθυντών επί θητεία και αυτές δεν έχουν ακόμη υλοποιηθεί, θα πρέπει να υλοποιηθούν με τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις του νέου θεσμικού πλαισίου.

Εξυπακούεται ότι η πρόβλεψη του ν.4512/2018 για τετραετή θητεία των Γενικών Διευθυντών είναι ισχυρότερη των προβλεπομένων στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των ΔΕΥΑ περί σχέσης εργασίας αορίστου χρόνου των Γενικών Διευθυντών ή θητείας ίσης με τη διάρκεια της δημοτικής περιόδου (εκτός εάν οι θέσεις ΙΔΑΧ Γενικών Διευθυντών είναι ήδη καλυμμένες, όπως θα αναφερθεί διεξοδικά εν συνεχεία). Οι ΟΕΥ των ΔΕΥΑ θα πρέπει κατά την πρώτη τροποποίηση να προσαρμοστούν στις διατάξεις του άρθρου 348 του ν. 4512/2018.

Σημειώνεται επίσης ότι από την παρ. 3 του άρθρου 348 προκύπτει ότι δεν επιτρέπεται πλέον η απευθείας πρόσληψη Διευθυντών (δυνατότητα που παρεχόταν από τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 4483/2017), αλλά μόνο Γενικού Διευθυντή. Οι Διευθυντές επιλέγονται από το ήδη υφιστάμενο προσωπικό των ΔΕΥΑ.

Αναφορικά με το ζήτημα των ήδη υπηρετούντων, με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου ή επί θητεία, Γενικών Διευθυντών, επισημαίνονται τα εξής:

Με τις διατάξεις του άρθρου 348 ρυθμίζεται ο τρόπος πλήρωσης της θέσης του Γενικού Διευθυντή. Ισχύει, δηλαδή, το εν λόγω πλέγμα διατάξεων και είναι εφαρμοστέο σε κάθε περίπτωση κάλυψης κενής ή κενωθείσας θέσης Γενικού Διευθυντή ΔΕΥΑ, η οποία θα πρέπει πλέον να στελεχώνεται σύμφωνα με τη νέα διαδικασία που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις. Στις περιπτώσεις όπου οι θέσεις αυτές καλύπτονται ήδη –κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4512/2018- με εν ισχύ συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, αυτές **δεν θίγονται**. Διαφορετική ερμηνευτική εκδοχή (η οποία θα επέβαλλε την άμεση αντικατάσταση των υφιστάμενων Γενικών Διευθυντών και την πλήρωση των θέσεών τους με τη νέα διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 348 του ν. 4512/2018) θα είχε την έννοια μιας εκ του νόμου καταγγελίας συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, έννομη συνέπεια που θα αντέβαινε στην ιδιωτική αυτονομία της επιχείρησης και στην κατοχυρωμένη από το άρθρο 5 του Συντάγματος ελευθερία των συμβάσεων. Άλλωστε και από την αιτιολογική έκθεση του άρθρου 348 του ν. 4512/2018, όπου ρητά αναφέρεται ότι «με τις παρ. 3 και 4 αναθεωρείται η διαδικασία επιλογής, στο εξής, Γενικού Διευθυντή ΔΕΥΑ και τα αναγκαία γι' αυτήν (την επιλογή) προσόντα», δεν καταλείπεται αμφιβολία ότι η εν λόγω ρύθμιση

δεν επιβάλλει ούτε την κατάργηση των θέσεων ούτε την άμεση αντικατάσταση των στελεχών που σήμερα τις καλύπτουν, αλλά αναδιαμορφώνει τον τρόπο με τον οποίο θα επιλέγονται στο εξής τα στελέχη που θα καλύψουν τις θέσεις αυτές.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ούτε και η αναφορά (στην παρ. 6 του τροποποιηθέντος άρθρου 6 του ν. 1069/1980) σε αναλογική εφαρμογή των παρ. 3 έως 5 του άρθρου 7 του ν. 4369/2016 και για τις υφιστάμενες θέσεις Γενικών Διευθυντών, μπορεί να οδηγήσει σε ερμηνεία της διάταξης που να επιβάλλει την άμεση αντικατάσταση των Γενικών Διευθυντών. Πέρα από τα όσα αναφέρθηκαν ανωτέρω (και τα οποία ισχύουν και στην περίπτωση αυτή), επισημαίνεται ότι και το άρθρο 7 του ν. 4369/2016 περιγράφει, κατ' αρχήν, μία διαδικασία πλήρωσης κενών θέσεων και προσδιορίζει περαιτέρω (παρ. 3 έως 5), αφενός τα χρονικά όρια θητείας όσων θα καλύψουν τις θέσεις αυτές και αφετέρου λόγους παύσης (σε περίπτωση επιγενόμενης πλήρωσης των αρνητικών προϋποθέσεων επιλογής των περ. α' έως δ' του άρθρου 2 παρ. 2 του ίδιου νόμου) ή αυτοδίκαιης λύσης της θητείας τους, σε περίπτωση κατάργησης των θέσεων. Είναι, επομένως, σαφές ότι η αναφορά, εν προκειμένω, σε αναλογική εφαρμογή των διατάξεων αυτών έχει την έννοια, αφενός του περιορισμού των χρονικών ορίων θητείας όσων Γενικών Διευθυντών ΔΕΥΑ επιλέγονται στο εξής, καθώς και όσων υπηρετούν ήδη με θητεία (υπολογιζόμενων των χρονικών ορίων αυτών από το χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4512/2018, καθώς τυχόν αναδρομική ισχύς, εφόσον οδηγούσε στην έννομη συνέπεια της παύσης θα οδηγούσε κατ' αποτέλεσμα σε ανεπίτρεπτη, κατά τα ανωτέρω, καταγγελία των συμβάσεων, σε κάθε περίπτωση δε θα έπρεπε αυτή να προβλέπεται ρητά από το νόμο) και αφετέρου της επέκτασης των λόγων παύσης (σε περίπτωση συνδρομής των λόγων που αναφέρονται στις περ. α' έως δ' του άρθρου 2 παρ. 2 του ν. 4369/2018) ή αυτοδίκαιης λύσης στην περίπτωση κατάργησης των θέσεων Γενικών Διευθυντών ΔΕΥΑ (η οποία σαφώς διαφοροποιείται από την καταγγελία σύμβασης εργασίας).

Για τα ανωτέρω παρακαλούμε όπως ενημερώσετε τους φορείς αρμοδιότητάς σας, για εφαρμογή όπου συντρέχει περίπτωση.

Μεμονωμένα ερωτήματα που έχουν περιέλθει στην υπηρεσία μας αναφορικά με την ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 348, τίθενται στο αρχείο.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε απαραίτητη διευκρίνιση και πληροφορία.

Ο Υπουργός

Παναγιώτης Σκουρλέτης

